

مقترن استراتيجي

لتنمية

الاقتصاد السعودي

## قائمة المحتويات

الصفحة	الموضوع
01	الملخص التنفيذي
07	المقدمة
10	الإطار الإستراتيجي
11	الرؤية والأهداف
13	النتائج المتوقعة والافتراضات والجهات المنوط بها التنفيذ
17	المنافسة في ظل العولمة
29	إستراتيجية التنمية
37	للخاتمة
37	الخاتمة

## **المُلْخَصُ التَّنْفِيذِيُّ :**

ثبتت الفترة الماضية أن الاعتماد المفرط على صادرات البترول الخام كمصدر أساس للدخل في المملكة قد أدى وبؤدي إلى جعل الاقتصاد السعودي ونموه السنوي عرضة للتقلبات المتلاحقة التي تحدث في أسواق البترول العالمية رغم جهود المملكة في إطار منظمة الأوبك لتحقيق الاستقرار في هذه الأسواق. كما أن الاتجاه نحو العولمة يتبنى القواعد والتشريعات الدولية الرامية إلى فتح الأسواق وإنتقال السلع والخدمات دون آية قيود، قد أضاف تحدياً جديداً يدفع المملكة إلى تصحيح أوضاعها الاقتصادية والاجتماعية لتنكيف مع كل هذه المتغيرات في وقت لا يمكنها الانزعال عن بقية دول العالم ويحتم عليها الإسراع لتحقيق تنمية متوازنة.

تستند هذه التنمية المتوازنة على رؤية واضحة تتعلق من المكانة والريادة الإسلامية بحيث تدفع إلى العمل على جعل المملكة المركز الحضاري والعلمى والصناعى والتجارى والمالي الفعال في المنطقة والمزود الرئيسي للطاقة ذات القيمة المضافة.

ولتحقيق هذه الرؤية لتنمية متوازنة ، يجب السعي إلى تنوع إقتصاد المملكة بتطوير قطاعات إقتصادية موازية لقطاعات البترول والبتروكيماءيات والتي تتمتع المملكة فيها بميزة نسبية واضحة ومحاولة تعظيم العائد الاقتصادي منها ، ويمكن في مجال تنوع إقتصاد المملكة التركيز على الصناعة والسياحة والخدمات ذات القيمة المضافة العالية مع ضرورة تحويل المملكة إلى منفذ إقليمي لتقنية المعلومات والاتصالات.

كما إن تطوير المؤشر البشرية والتقنية يمثل هدفاً مستقلاً ينبغي التركيز عليه فالإنسان السعودي هو أهم ثروة تمتلكها المملكة و تستطيع عن طريق التعليم والتدريب للناسين تطوير قدراته وجعلها أكثر إنتاجية وأداة ناجح هامة للتنمية المتوازنة. إضافة إلى ذلك يجب العمل على تحقيق تنمية هامة للتنمية المتوازنة. إضافة إلى ذلك يجب العمل على تحقيق تنمية اجتماعية متوازنة تسعى إلى تحسين مستوى المعيشة لجميع فئات المجتمع في إطار من التوزيع العادل للمكافآت الاقتصادية المحققة .

و تتطلب مجموعة هذه الأهداف تغييرات جذرية تحقق إستغلالاً أفضل للموارد المتاحة وتؤدي إلى تحقيق معدلات نمو إقتصادي حقيقي تزيد بإستمرار عن معدلات النمو السكاني . وما يساعد المملكة في تحقيق ذلك امتلاكها لعناصر قوة عديدة تذكر منها : موقعها الجغرافي الإستراتيجي ومكانتها الإسلامية والاستقرار السياسي والأمني الذي تعيشه ، إضافة إلى كونها أكبر إقتصاد في المنطقة ، وما شهدته القطاع الصناعي من تطور عبر

## **الستين الماضية وبالذات في مجال البتروكيماويات ، وإمكانياتها السياحية**

الواعدة الكبيرة. وتمثل جميع هذه العناصر وغيرها قاعدة صلبة لإنطلاقة كبيرة نحو تحقيق إستراتيجية تنمية متوازنة قابلة للاب斯مرار، ويساعدها حاليا التحسن الذي طرا على عائداتها البترولية والتي يجب أن تستغل بشكل أفضل دون التراخي في تنفيذ هذه الإستراتيجية.

ويقابل عناصر القوة هذه عوامل ضعف يجب العمل على التقليل من آثارها كونها تمثل عوائق لتحقيق إستراتيجية التنمية. وتتركز هذه العناصر في ضعف نظام التعليم الحالي وعدم موافقته ومتطلبات سوق العمل، ونقص المياه ، والأجهزة الحكومية المتضخمة والروتين في أدائها ، ومركزية القرارات والإفتقار إلى الفورية في إتخاذها ، والضوابط التنظيمية المقيدة لحركة الاقتصاد السعودي ، وعدم مواكبة الإنضباط وتطبيقها لمتطلبات الاقتصاد الجديد ، وتزايد البطالة بين السعوديين، إضافة إلى ضعف أسواق رأس المال وتزايد الدين العام .

إن أهم مساهمة تقوم بها الحكومة لتحقيق هذه التغيرات تأتى عبر الخطوات التي تخذلها بهدف تحسين البيئة الاستثمارية للمملكة وإطلاق عنان الطاقات الكامنة لقطاع الأعمال والشباب السعودي ذكوراً وإناثاً، وذلك بإيجاد الأوضاع والحوافز والمؤسسات الداعمة الموجهة لقدرات المواطن السعودي وطاقاته إلى الجهد التطويري المطلوب ، وتصميم الإطار النظامي الضروري وإدارته وضمان المنافسة وإتاحة الفرصة للجميع لاقتناص الفرص الاقتصادية.

ويمكن تلخيص أهم السياسات الواجب إتباعها لتنفيذ هذه الإستراتيجية من خلال النقاط التالية :

- التركيز على تطوير قدرات ورفع فعالية الإنسان السعودي في عملية التنمية وذلك عن طريق إدخال تغييرات جوهرية في نظم ومتاهج التعليم والتدريب ، وزيادة مردودة سوق عمل السعوديين حتى تتزايد نسبتهم في سوق العمل وترتفع وبالتالي مساهمتهم في الناتج المحلي
- العمل على تطوير التقنيات بما في ذلك تبنيها وتوطينها وتعظيم استخداماتها حيث أنها أساس الاقتصاد الحديث وعنصر هام لنجاج أي استراتيجية تنمية. وفي هذا الإطار ينبغي العمل على تبني المبادرات التقنية مثل تأسيس مركزين لأبحاث تقنيات تحلية المياه وتقنيات الصناعات البتروكيماويات ، وهما المجالين اللذين كانت المملكة خبرة طويلة فيهما ، و تستطيع ان تتميز فيهما من خلال ما يتم تطويره من

تقنيات في هذين المركزين تساعد على خفض التكلفة وتطور بدائل ومنتجات إضافية.

● تحقيق الاستغلال الأفضل للمزايا النسبية التي تمتلكها المملكة، وتنوع مصادر الدخل المحلي بالتركيز على القطاعات ذات القيمة المضافة العالية مثل قطاع البترول والغاز والبتروكيماويات والمعادن والسياحة وغيرها من القطاعات.

● وضع خطة واضحة بأهداف رقمية و زمنية لتقليص الدين العام

● ترشيد الإنفاق العام وزيادة كفاءة الجهاز الحكومي تنظيمًا وعملة، والعمل على تخفيف الضوابط التنظيمية التي تعيق حركة الاقتصاد السعودي.

● التوجّه قدر الإمكان نحو اللامركزية والشفافية في تحديد وتنفيذ مختلف القرارات.

● تطوير البنية التحتية بما يتلائم وزيادة الطلب عليها نتيجة للنمو السكاني والاقتصادي.

## ١- المقدمة

تواجه المملكة العربية السعودية تحديين رئيسيين أحدهما الاعتماد على البترول الخام كمصدر رئيسي للدخل وثانيهما ما يترتب على العولمة وانفتاح الأسواق ، وكلا التحديان يفرضان على المملكة إحداث تغييرات جذرية .

بالنسبة للتحدي الأول يلاحظ أن المملكة قد بنت ازدهارها الاقتصادي على ما حققه من إيرادات البترول الخام ، إلا ان التقلبات التي تتعرض لها أسعار البترول العالمية قد أثرت وتؤثر بشكل بالغ على الاقتصاد السعودي إضافة إلى آثار حرب الخليج ، خاصة وأن كل إنخفاض في سعر برميل البترول بمعدل دولار واحد يؤدي عند مستويات الإنتاج الحالية إلى إنخفاض في عائدات المملكة بمقدار ٢,٥ مليون دولار.

أما التحدي الثاني والخاص بالعولمة فإن القدرة السابقة في حماية المجتمع من التغيرات التي تحدث على النطاق العالمي لم تعد قابلة حاليا لحجب هذه التغيرات خاصة في ظل عصر الانترنت وانتشار الترابط الدولي ، حيث لا يمكن لأي دولة أن تعيش بمعزل عما يجري حولها . وقد أدركت الدول المجاورة للمملكة ذات الخصائص الاقتصادية المماثلة ضرورة إجراء الإصلاحات الاقتصادية المطلوبة وتبنت أفضل الطرق التي حسنت من أوضاعها الاقتصادية مما شكل تحديا إضافيا للمملكة بضرورة الإسراع في تطبيق الإصلاحات اللازمة لتحقيق التنافس والتكامل الاقتصادي الإقليمي ، لخدا في الاعتبار ضرورة العمل على تجنب المنطقة التوترات السياسية والعسكرية لما لذلك من آثار سلبية علي استقرارها المالي والاقتصادي والأمني .

ولكي تحافظ المملكة على استقرارها السياسي والاقتصادي ، لابد لها من التكيف مع العوامل والظروف المحيطة بها من خلال تطوير مصادر إضافية للتكيف مع العوامل والظروف المحيطة بها من خلال تطوير مصادر إضافية للدخل ، واتباع استراتيجية متوازنة للتنمية والتآقلم السريع مع الانفتاح العالمي خاصة وأنه لا تنقصها الموارد أو الأدوات الازمة إضافة إلى موقعها الجغرافي ومكانتها الدولية ، يحتم عليها إحداث هذه التغيرات الجذرية المطلوبة.

وستتعرض هذه الورقة إلى إستشراف مستقبل المملكة ببرؤية متكاملة ووسائل تحقيقها موضحة ماهية هذه الرؤية وكيفية ترجمتها إلى أهداف واقعية ملموسة مستعرضة في البداية نقاط القوة والضعف والفرص المتاحة والمخاطر المحيطة بالملكة . وأخيرا تحدد الورقة المتطلبات الرئيسية والعوامل والوسائل الخاصة بـاستراتيجية تطوير ناجحة تتلاءم مع طموحات المملكة .

## ٢- الإطار الاستراتيجي :

الحاجة إلى استراتيجية تنمية متوازنة ومستدامة :

اسهمت الإيرادات البترولية في تنمية المملكة وزيادة رفاهية مواطنها، إلا أن استمرار الاعتماد على صادرات البترول الخام يؤثر سلباً على الاقتصاد السعودي، إذ أن أي ازدهار اقتصادي يعتمد بشكل رئيسي على إيرادات قطاع واحد لا يمكن المحافظة عليه ولا يتوفّر له عنصر الاستمرارية. فالقطاع البترولي يشكل حوالي ٤٠٪ من الناتج المحلي للمملكة وهو حوالي ٧٥٪ من الإيرادات الحكومية و٨٥٪ من الصادرات.

وتكمّن الصعوبة في أن البترول الخام كسلعة استراتيجية تخضع لمتغيرات ومؤثرات دولية يصعب التحكم أو التنبؤ بها، تؤدي إلى إحداث تقلبات سعرية وتأكل القيمة الحقيقية لإيراداته. فمن السهولة تكرار حالات شبيهة بتلك التي عانت منها المملكة منذ أواسط الثمانينيات حينما أدى انخفاض الأسعار العالمية للبترول إلى إحداث عجز متواصل في الميزانية الحكومية وما نجم عنه لا حقاً من زيادات كبيرة في الدين العام وقد نتج - على سبيل المثال عن انخفاض أسعار البترول في عام ١٩٩٨م تراجع الإيرادات الحكومية بنسبة الثالث.

وحتى بافتراء استقرار أسعار البترول الخام عند مستويات لا تشكّل خطراً على الاقتصاد السعودي في المدى القصير، إلا أن استمرار الاعتماد على البترول لا يشكل خياراً استراتيجياً طويلاً الأمد. وحقيقة الأمر لا يمكن التنبؤ بما ستؤول إليه الإيرادات البترولية في الفترة القادمة في ظل الإجراءات المتبناة وبالذات في الدول الصناعية للانتقال التدريجي إلى مصادر الطاقة الأخرى لتحقيق ما تسميه باسم الطاقة وحماية البيئة من خلال جهودها في مجال الترشيد والتقدم التقني واستخدامها للسياسات المالية ومنها الضريبية لتحقيق ذلك، وهو ما قد يؤدي إلى انخفاض تدريجي في معدلات نمو الطلب العالمي على البترول الأمر الذي يؤثر سلباً تدريجيًّا في معدلات نمو الطلب العالمي على البترول الأمر الذي يؤثر سلباً على الأسعار العالمية للبترول ومن ثم إيرادات المملكة منه بالرغم من استمرار توفر احتياطات بترولية ضخمة لدى المملكة.

لذا وإذا ما أرادت المملكة الحفاظ على وضع سياسي واقتصادي مستقر في الفترة القادمة، فإن عليها إيجاد الإرادة السياسية والمالية والمهارات البشرية الكفيلة بإيجاد مصادر جديدة وداعمة لتنمية اقتصادية مستمرة على المدى الطويل، وهذا لا يعني على الإطلاق بان تطوير مصادر جديدة وتنوع الناتج المحلي الإجمالي، سيؤدي إلى تقليل الاعتماد على قطاع البترول والغاز، ذلك أن هذا القطاع سيبقى عنصراً مهماً للاقتصاد

السعودي . وكل ما هو مطلوب ان تحقق القطاعات غير البترولية معدلات نموا اكبر بالإضافة إلى تعظيم الفائدة الاقتصادية من البترول وتطوير الصناعات المعتمده على الطاقة ومشتقات البترول ، لزيادة حجم الناتج المحلي من جهة وتعويض أي انخفاض في نمو إيرادات البترول الخام نتيجة لعوامل السوق العالمية من جهة أخرى ولا يمكن تحقيق مثل هذه الاستراتيجية إلا باتباع الخطوات التالية:-

**أولاً : تطوير الميزات النسبية للمملكة.**

**ثانياً: تحسين بيئه المملكة وجعلها اكثر ملائمه واحسن تقبلاً للاستثمارات المحلية منها والاجنبية .**

**ثالثاً: التفهم والتكييف مع التغيرات المصاحبة للعولمة بمفهومها الشامل بما في ذلك منظمة التجارة العالمية.**

**رابعاً: العمل علي تحقيق التنمية الاجتماعية المتوازنة والرامية إلى تنمية كل فئات المجتمع وتقليل الفروقات المعيشية القائمة بينها.**

إن تحقيق كل هذه التغيرات يتطلب إجراءات جوهريه تستهدف تقليل دور القطاع الحكومي في الاقتصاد وبناء مؤسسات تمنح السلطات المطلوبة لدعم الاقتصاد وجعله أكثر مرونة في ظل التوزيع العادل بين جميع فئات المجتمع السعوي .

## ٣- الرؤية والأهداف :

### ٣,١ الرؤية :

على الصعيد الاقتصادي لا بد لاي إستراتيجية للتنمية في المملكة ان تسترشد بالمكانة المستقبلية التي يريدها لها أبناؤها انطلاقاً من موقعها الحالي، حيث لا يمكن لاي إستراتيجية مستوردة طبقت في دول اخرى ان تلبي طموحات مواطني المملكة لتحقيق نمو اقتصادي قابل للاستمرار . إن آية رؤية والاستراتيجية التنموية الالزمة لتنفيذها يجب ان تنطلق من القيم المشتركة التي يدور حولها المناخ الثقافي، و يجب ان لا يقتصر تأكيدها على ان المعرفة أمر هام و أساسى للثقافة وإنما ايضاً على ان الوسطية هي مبدأ يقوم عليه الإسلام ديننا ومنهاجا حيال حياة الفرد المسلم. كما يتحتم على الرؤية التنموية ان تعكس طموحات وامال مواطني المملكة في تحقيق الرخاء والاستقرار الاقتصادي، وتتوفر في نفس الوقت المناخ اللازم للفرص الاستثمارية الرائدة والمشجعة لقيام المؤسسات والشركات . لذا لا بد ان ترتكز الإستراتيجية على المركز الروحي للمملكة في الحياة والثقافة الإسلامية، ومكانة المملكة في العالم العربي .

#### تستند الرؤية المقترحة على التالي :

إنطلاقاً من المكانة والريادة الإسلامية للمملكة، يجب العمل على جعلها المركز الحضاري والعلمى والصناعى والتجارى والمالي الفعال فى المنطقة والمزود العالمى الرئيسي للطاقة ذات القيمة المضافة.

### ٣,٢ الأهداف :

وللوصول إلى تحقيق مثل هذه الرؤية لتنمية متوازنة ومستدامه فإن هناك حاجة إلى أهداف محددة وموجزة وان تكون عملية يمكن تحقيقها واقعيا . وكلما اتسمت هذه الأهداف بالوضوح والبساطة ، سهل وضع واقعيا . وكلما اتسمت هذه الأهداف بالوضوح والبساطة ، سهل وضع إستراتيجيات التنمية لتحقيقها . وبأخذ وضع المملكة حاليا في الاعتبار فإن على إستراتيجية التنمية محاولة تحقيق الأهداف التالية :

#### أولاً : تنويع اقتصاد المملكة :

إن استمرار الاعتماد المفرط للمملكة على إيرادات البترول الخام يؤثر على الاقتصاد السعودي ونموه ويهدى استقراره ، لذا فإن الهدف الأول لاستراتيجية التنمية يتمثل في ضرورة تعظيم العائد الاقتصادي من قطاعي البترول والغاز و التشجيع على تنويع مصادر الناتج المحلي الإجمالي وينبغي أن يتلائم مع هدف التنويع المذكور

سابقاً هدف تطوير قطاعات موازية لقطاعي البترول والبتروكيماويات والمعادن والتي تتمتع المملكة بميزة نسبية واضحة فيها وينبغي أن يتم التركيز في هذا المجال على الصناعات والسياحة والخدمات ذات القيمة المضافة العالية وتحويل المملكة إلى منفذ إقليمي لتقنية المعلومات والاتصالات.

**ثانياً :**

تطوير القدرات البشرية والتقنية ضمناً لمواهبتها ومتطلبات الاقتصاد الجديد.

**ثالثاً :**

تحقيق التنمية الإجتماعية المتوازنة بما يضمن مشاركة الجميع في الاستفادة من مزايا النمو الاقتصادي للمملكة في إطار من التوزيع العادل.

وعليه فإن الرؤية الإستراتيجية للمملكة لابد وأن تنطلق من عقيدتها الإسلامية وبينتها العربية.

## ٤- النتائج المتوقعة و الافتراضات والجهات المناظر بها التنفيذ :

### ١،٤ النتائج المتوقعة للإستراتيجية :

يتحتم على الإستراتيجية المتوازنة للتنمية أن تنتج زيادة مستدامة في إجمالي الناتج المحلي ومحققه لرفاهية سكان المملكة على أقل تقدير ، وأن يكون المعدل السنوي الحقيقي للنمو الاقتصادي بنسبة تزيد عن معدل النمو السكاني للمملكة .

إن إجماع علماء الاقتصاد على أن مؤشر نصيب الفرد في إجمالي الناتج المحلي أكثر المؤشرات الاقتصادية الذي يمكن أن يعود عليه كان وراء اختيارنا له كهدف ، على الرغم من أن ثمة عيوباً معترفاً بها على نطاق واسع في اعتماد إجمالي الناتج المحلي كمؤشر للرفاهة ، فإن علماء الاقتصاد متفقون على كون قيمة إجمالي الناتج المحلي هو أفضل مؤشر متوفّر لحالة الاقتصاد ، بشرط أن تصح نتائجه باستمرار وتعدل وفقاً للتغيرات في أسعار السلع إلى إجمالي الناتج المحلي الحقيقي.

وإذا تحققت هذه الزيادة في النمو الاقتصادي للمملكة بصورة مستمرة يمكن المحافظة عليها على الأمد الطويل الحقيقي للمملكة ، نتيجة لاستراتيجية التنمية الناجحة ، فإن هدفنا آخر سوف يتحقق. يتمثل في ضمان الاستقرار الاقتصادي للمملكة وسلامة ووحدة أراضيها في عصر يسوده الخوض الاقتصادي والسياسي . ومن الأهمية بمكان ، التأكيد من وصول الرخاء الاقتصادي المستمد من النمو المستهدف إلى أكبر شريحة ممكنة من السكان . ولنضمن استمرارية النمو لا بد من التركيز على تحقيق التنمية الاجتماعية المتوازنة لطاقة فئات المجتمع السعودية بما يضمن تحقيق التوزيع العادل لمطالب الرخاء الاقتصادي بين جميع هذه الفئات . تحقيق التوزيع العادل لمطالب الرخاء الاقتصادي بين جميع هذه الفئات : ومن الضروري أن تتضمن الأهداف الرئيسية للإستراتيجية المسؤولة الاجتماعية لجميع المنتفعين منها.

- إن المزج بين النفو القابل للاستمرار ، والتوزيع العادل للمكافآت الاقتصادية ، والاستقرار يولد في آخر الأمر فوائد إضافية ، مثل :
- ١- زيادة في قيمة رأس المال الفكري والوزن المعنوي للمملكة
  - ٢- إيجاد وظائف مجيبة اقتصادياً وقابلة للاستمرار .
  - ٣- زيادة الفرص ومقومات الجاذب للاستثمارات السعودية والاجنبية .
  - ٤- تعزيز مكانة المملكة السياسية والإقتصادية

## ٤، تأثير التنمية المستدامة على الضرائب والإيرادات الحكومية :

وتحتفي حكومة المملكة حالياً بجباية الزكاة، من المؤسسات السعودية وضرائب على الدخل المتتحقق للشركات الأجنبية، إلا أنه من المستحسن أن يكون هناك نظام ضريبي متكامل ينبع عن دراسة متكاملة بما في ذلك الزكاة وأوعيتها وتفعيل جيابتها ومصارفها ويضمن تحقيق العدالة الاجتماعية المطلوبة للعبء الضريبي بين جميع فئات المجتمع في الوقت الذي لا يجب أن يؤدي أي نظام ضريبي يتم تبنيه إلى التأثير في البيئة الاستثمارية المحلية وقدرتها على المنافسة في استقطاب الاستثمارات السعودية والاجنبية، ويجب أن يتزامن تطوير النظام الضريبي مع تطبيق الإصلاحات الاقتصادية في مقدمتها التخصيص وتقليل الدين العام وترشيد الإنفاق العام وإعانت الخدمات العامة.

هناك فائدة أخرى مرتبطة بالنمو القابل للاستمرار، هي تأثير هذا النمو على الضرائب والإيرادات الحكومية ، لأن معظم الضرائب متناسبة مع المبالغ الكلية للدخول والإنفاق. فإذا ارتفع إجمالي الناتج المحلي وارتعدت الدخول، ارتفع أيضاً الإيراد الكلي للضرائب. عادة ، ترتفع إيرادات الضرائب على نحو أسرع من ارتفاع الدخل الكلي عينه . وبطبيعة الحال ، فإن للبنية والمستويات الضريبية تأثيراً حاسماً على حفز الناس كي يكتسبوا المزيد من المهارات أو العلوم. عادة ما يتظر إلى ارتفاع الدخل الضريبي بوصفه سبباً محتملاً للحد من هذه الحواجز وختقاها . ومع ذلك ، هناك ثمة اختلافات كبيرة في النسبة المئوية المقطعة للضرائب من الناتج المحلي بين الاقتصاديات الناجحة .

## ٣، الافتراضات الأساسية لتنفيذ إستراتيجية التنمية :

الافتراضات الأساسية لتنفيذ إستراتيجية التنمية تطبيق إستراتيجية التنمية ينبغي لتحقيق تنمية فعالة قابلة للاستمرار، تطبيق إستراتيجية التنمية في بيئه اقتصادية وسياسية ومؤسساتية إن لم تكون ملائمة ومؤدية ، فهي على الأقل محايده . كما يستلزم وجود بضعة شروط مسبقة وتوافر فرص التغيير العالمية والإقليمية والداخلية .

### عالمياً :

لقد وفرت العولمة هذه الفرصة . فما تاتى به العولمة من تدفق أكثر سهولة للمعلومات ورؤوس الأموال والبضائع والبشر يشكل عاملًا مساعدًا. إن العولمة هي قوة للتغيير وفرصة أو مسبب لها في وقت واحد . وهذا يعني وجوب التكيف مع البيئة الجديدة ، ووجود الإرادة لتحرير الاقتصاد

وزيادة مقدرتها التنافسية عالميا ، معتمدين في ذلك أيضا على رفع الإنتاجية للمجتمع السعودي ككل.

#### **إقليميا :**

أن توجه الدول العربية نحو تحرير اقتصادياتها والدخول في اتفاقيات مناطق تجارة حرة بشكل ثانوي أو جماعي مع المملكة سوف يعمل على توسيع السوق وزيادة المنافسة واستغلال الإمكانيات الإقليمية.

#### **داخليا :**

يجب أن تتتوفر الإرادة السياسية والاجتماعية للتغيير لتحويل الاقتصاد السعودي القائم على منتج واحد إلى اقتصاد متنوع وقابل للاستمرار، وتنطوي مثل هذه الإرادة بداعه على تغيير في الأداء المتبع للمملكة ويتمثل في التحرك نحو بنى اقتصادية أكثر تحررا بما في ذلك التحرير التدريجي للأسعار، وتحقيق الضوابط الحكومية والأنظمة والمقيدة لحركة قطاع الأعمال، وإعادة تنظيمها لهذا القطاع. وتعتبر هذه الشروط المسبقة جوهرية، إن كان لاقتصاد المملكة ومؤسساتها أن يكتسب السرعة والمرنة والشفافية الضرورية للمنافسة في عالم يزداد إنفتاحا .

### **٤، الجهات المنوط بها التنفيذ :**

تحتاج مهمة تنوع اقتصاد المملكة إلى مساعدة شطة من المجتمع السعودي برمهه ، بما في ذلك القطاعان الخاص والعام معا . لكن هناك قطاعات أخرى تعتبر مشاركتها النشطة عاملأ أساسيا وهي:

#### **١-القيادة السياسية :**

توفر القيادة السياسية قوة الدفع الأولية الضرورية لمشروع التنمية، وهي جوهرية في التغلب على العقبات التي لايد من بروزها في يادي الأمر. وأن جوهرية في التغلب على العقبات التي لايد من بروزها في يادي الأمر. وأن التفاعل الكامل لحكومة المملكة يضمن بناء اهداف إستراتيجية التنمية متوافقة ومنسجمة مع القيم السائدة في المملكة .

#### **٢-الوزارات والهيئات المعنية بالخطيط :**

لابد أن يكون لهذه الوزارات والهيئات دور مركزي في تصميم إستراتيجية التنمية وإيضاحها ، وأيضا في تحويل الأهداف إلى أعمال واقعية وملمومة . كما ان لها دورا هاما تقوم به في مراقبة تطبيق الإستراتيجية المقترحة .

### **٣- المؤسسات المالية ( الداخلية والخارجية ) :**

تعتبر هذه المؤسسات جوهرية في تمويل إستراتيجية تنمية قابلة للاستمرار ، والتأكد من أن القيود على رؤوس الأموال لا تحد من تنمية الاقتصاد ونموه .

### **٤- الغرف التجارية الصناعية :**

تمثل الغرف التجارية والصناعية مصالح الشركات ( الصغيرة والمتوسطة منها على نحو خاص ) ، وتعمل ك وسيط بينها وبين المؤسسات الحكومية . وهي ذات أهمية جوهرية في تصميم إستراتيجية التنمية وتنفيذها .

### **٥- الإدارة الحكومية :**

تمثل الإدارة الحكومية والروتين المصاحب لها عموماً عائقاً في وجه التنمية الاقتصادية وعانياً خانقاً لروح المبادرة والنمو . ولكن الإدارة الحكومية، إن هي أدركت أهميتها كقوة ووسيلة تنمية ، تستطيع القيام بدور إيجابي وهام . ولذا ، فإن إشراك المسؤولين في الأجهزة الحكومية على مختلف المستويات في تطوير إستراتيجية التنمية، في مرحلة مبكرة ، هو أمر أساسى لنجاح المشروع . وبما أن أحد المقومات الأساسية لهذه الإستراتيجية هو تخفيف درجة التوجيه والسيطرة الحكومية لقطاع الأعمال ، فإن من الأهمية بمكان إيجاد سبل لضمان قبول هذه الإدارات الحكومية عملية التغيير المطلوبة ، واقتناعها بأن إعادة الهيكلة لا تعنى إضعافاً لدورها وسلطتها . ويمثل قبولها وعدم مما نعتها لهذا التغيير يعادل أهمية مشاركتها في العمل .

### **٦- الأكاديميون والجامعات ومراكز البحث العلمي**

تعلق جميع الدول أهمية كبرى على هذه الفئات من المجتمع وما يمكن أن تقدمه من خلال الجامعات ومراكز البحث العلمي من مساهمات أساسية لتحقيق إستراتيجية التنمية المستدامة.

لتحقيق إستراتيجية التنمية المستدامة.

### **٧- المؤسسات غير الربحية :**

وتشمل الجمعيات الخيرية والمؤسسات المهنية ، حيث يتوقع لها أن تقوم بدور فاعل في تمويل وإدارة العديد من البرامج الهامة الهدف إلى تحقيق التنمية الاجتماعية المتوازنة .

## ٥- المنافسة في إطار العولمة :

### ١،٥ الحاجة إلى التنافس:

في سبيل إعداد المملكة للمنافسة على نطاق عالمي شامل ، يجب أن ترتكز إستراتيجية التنمية على تنوع الاقتصاد وتطوير قطاعات أخرى إضافة إلى الصناعات البتروكيميائية والهيدروكرابونية. يقتضي هذا الأمر ضمها فتح الأسواق أمام المنافسة الدولية والتكامل الاقتصادي الأكثر اتساعا . ومع لا شك فيه أن هذه العملية لها حسناً كما تسبب الآما نفسيّة وخسائر مادية . غير أن أكثر الآراء اتفقت على أن فتح الأسواق يخلق منافع تفوق المضار . وان العزلة تجلب الركود والانحدار ، وفي النهاية عدم الاستقرار.

ومن جهة أخرى فإن أي زيادة في تدفق التجارة والمعلومات بين المملكة وبقية العالم تعنى المنافسة وإعادة هيكلة في الأداء المتوسط . وهذا له تأثير مفید وهام على الإنتاجية والاستغلال الأمثل للموارد في المملكة ، وينتج عن ذلك اقتصاد أكثر انفتاحا وتوجها نحو الأسواق ونموا قابلا للاستمرار بالمقارنة مع تجربة قائمة على البنية الحالية لاقتصاد المملكة . وبالإضافة إلى ذلك ، فمن المرجح أن يستفيد الاقتصاد الأكثر انفتاحا من فائض التقنيات القادمة من أماكن أخرى ، وهو ما أظهرته دراسات عدّة من أن الدول التي تزيد من تجاراتها مع بلدان متقدمة تقريباً تصبح قادرة على زيادة إنتاجها عبر اكتسابها الخبرات الفنية والقدرات التقنية ، التي يكون الحصول عليها مكلفاً جدا ، إذا ما استخدمت هذه الدول الإمكانيات الخاصة بها فقط .

وقد أكدت أبحاث أجريت في التسعينيات هذا الأمر ، فاظهرت أن الاقتصاديات التي بقيت منفتحة نسبياً منذ السبعينيات حققت مستويات من النمو أعلى مما حققته الاقتصاديات المغلقة . كما أنها كانت أسرع في النمو وأعلى مما حققته الاقتصاديات المغلقة . كُلماً أنها كانت أسرع في تحقيق التنوع ، وفي استرداد عافيتها بعد الصدمات التي تعرضت لها . كذلك شدد بعض الخبراء في القول على أن التكامل الاقتصادي الأكثر اتساعا ليس ذات تأثيرات إيجابية من حيث الكفاية والفعالية الاقتصادية وحسب ، وإنما أيضاً من حيث المساواة بين بلدان المنطقة الإقليمية الواحدة . فقد ثبت أن الانتقال من البنية الاقتصادية المركزة على استغلال المواد الخام والصناعات القائمة على إحلال الواردات إلى اقتصاديات أكثر انفتاحاً ومعرضة لقدر أكبر من المنافسة ، قلل من التباين الإقليمي بين العديد من بلدان العالم . ويمكن للمملكة أن تحقق نتائج إيجابية في هذا المجال .

## ٥،٥ الميزة النسبية :

السؤال الذي يفرض نفسه هنا هو هل تستطيع المملكة العربية السعودية ان تتنافس في كل قطاع اقتصادي ؟ فستكون الإجابة بالنفي ، وبالتالي ففي اي قطاع او قطاعات ينبغي ان تتركز جهود المنافسة ؟ في الماضي ، كانت البلدان ذات الاقتصاديات المترددة تميل إلى امتلاك صناعات كبيرة وغير فعالة نسبيا ، لم تنجح في البقاء إلا بفضل احتكارها للسوق المحلية ، وقد ادى فتح ابواب هذه البلدان في السنوات الاخيرة أمام التجارة والمنافسة العالمية ادى إلى تراجع خطير لمثل هذه الصناعات المحمية ، والاضطرار إلى إعادة هيكلتها . و عموما كلما كانت العزلة والحماية اطول عهدا واكثر تطبيقا ، كانت إعادة الهيكلة اشد إيلاما . ويتعين على البلدان التي تفتتح على التجارة والمنافسة الدولية ان تتخصص في قطاعات معينة تجد فيها اكبر ميزة نسبية . فكل نجاح في هذا المضمار يعتمد على مدى السرعة في التمكن من تحديد انواع الميزات النسبية ، والتخصص فيها.

لقد عززت فترة من التطبيق والاستكشاف تقرب من مائتي عام حقيقة ان الميزة النسبية تعد مبدأ اساسيا لتحقيق الكفاءة وتخصيص افضل للموارد الاقتصادية وللتجارة على نحو فعال ولا يشك احد في ان اعتماد الدول على هذا المبدأ في ادائها قد مكنها من تحقيق التفوق الاقتصادي المطلوب.

## ٣،٥ البحث عن الميزة النسبية للمملكة .

يجب أن تبني إستراتيجية التنمية على أساس توصيف دقيق للميزات النسبية للمملكة. ويتعين إجراء تدقيق شامل في مواطن القوة والضعف للاقتصاد ، وفي الفرص والمخاطر التي يمكن أن تؤثر عليه . ويجب عدم الاكتفاء بتحديد مجالات الميزة الاقتصادية النسبية، بل يجب تحديد ما يعيق استغلال هذه الميزات.

وقد عقدت مجموعة التفكير ( منتدى الأغر ) ندوة في جدة في شهر ذو القعدة وقد عقدت مجموعة التفكير ( منتدى الأغر ) ندوة في جدة في شهر ذو القعدة ١٤٢٠هـ، واخرى في الجبيل في شهر محرم ١٤٢١هـ، وثالثة في ينبع في شهر ربیع الاول ١٤٢١هـ ، ورابعة في جدة في شهر صفر ١٤٢٢هـ والأخيرة في جدة في شهر ربیع الاول ١٤٢٢هـ ، استخدمت فيما الوسيلة التحليلية التي تتطرق إلى مواطن القوة والضعف والفرص المتاحة والتحديات لتفحص هذه القضية . وركز المشاركون في الندوتين اهتمامهم على العوامل الآتية :

## ١،٣،٥ مواطن القوة :

ان الجوانب العديدة لقوة المملكة تعنى انه في استطاعتتها التنافس مع

جاراتها على نحو مرض، ومن هذه الجوانب مزايا جوهرية وهي عوامل  
نابعة وصعبة التقليد:

#### ١- المكانة الدينية للمملكة :

وتتصدر المكانة الدينية أهم الميزات النسبية ، فالمملكة هي في المقام الأول أرض المقدسات الإسلامية في مكة المكرمة والمدينة المنورة التي يرى المسلمين إنها قلب العالم الإسلامي وحامية قيمه، ولذا فإن لها في نفوسهم منزلة تأثيرية وقيادية رفيعة.

#### ٢- الموارد الطبيعية :

وتتمثل الميزة الجوهرية الثانية في وجود موارد طبيعية ضخمة في أرض المملكة . ويصح هذا القول على موارد الطاقة بنحو خاص. فالمملكة ليست فقط المنتج الأساسي للبترول ومنتجاً رئيسياً للغاز في العالم وإنما لديها أيضاً أكبر احتياطات من البترول وأخامس احتياطي من الغاز في العالم. وبما أن موارد الطاقة هي القوة الاقتصادية الأساسية وتتوفر إمكانيات عظيمة للتنمية فإن من الواجب استخدام تلك الموارد الاستخدام الأمثل لتنمية القطاعات الاقتصادية الأخرى التي تتوفّر للمملكة فيها ميزة نسبية.

وهناك جوانب أخرى للقوة ليست من الميزات الجوهرية ، لأن من الممكن إيجادها في أماكن أخرى من العالم ، لكنها تضع المملكة في موقع امتيازي بالنسبة إلى معظم جاراتها. وهذه الجوانب ، التي جرى تحديدها بدءاً بالأمم ، هي :

#### ٣- الموقع الجغرافي الإستراتيجي :

غنى عن الذكر أن المملكة العربية السعودية تقع في قلب العالمين الإسلامي والعربي ولها قيمة ومكانة روحية وحضارية كبيرة من وجهة النظر الدينية والعربيّ ولها قيمة ومكانة روحية وحضارية كبيرة من وجهة النظر الدينية والثقافية ، وهي أيضاً ذات موقع جغرافي جيد للغاية ، كما أنها في موضع ملائم بالنسبة إلى الأسواق الأوروبية. وتمر عبر مياهها الإقليمية خطوط بحرية أساسية، كما إن مطارات المملكة ذات موقع مثاليّة كنقط التقاء وعبور لشركات الطيران والخطوط الجوية التي تربط أوروبا بالشرق الأقصى.

#### ٤- نظام سياسي وأمني مستقر :

يفضل الناس، والمستثمرون منهم خاصة ، الأوضاع المستقرة . ولأن الاستثمار في طبيعته الأساسية عمل محفوف بالمخاطر ، فإن أي شيء يقلل

من هذا المخاطر يفيد المستثمرين . ولذا ، فإن معظم المستثمرين، يتوقفون إلى بنية سياسية ومؤسساتية مستقرة . فهي تحمى حقوقهم وتضمن إلا تمحى استثماراتهم الاقتصادية بين عشية وضحاها جراء تغير النظام الحاكم . وتتمتع المملكة العربية السعودية منذ تأسيسها بنظام سياسي مستقر.

#### ٥- الاقتصاد الأكبر في الشرق الأوسط :

مما لا شك فيه أن اقتصاد المملكة هو أكبر اقتصاد في الشرق الأوسط ، فحجمه الحالى يزيد ضعفين على حجم الاقتصاد المصرى ، ويزيد على حجم الاقتصاد الإيرانى بنسبة أربعين في المائة ، ويوفر الحجم مزايا هامة ، كما يضع المملكة على رأس قائمة الأماكن المرغوبة والواعدة .

#### ٦- العراقة التجارية :

إن لدى المملكة أيضا ثقافة مترسخة بالنسبة إلى تنظيم المشروعات التجارية المنطقية على المغامرة، وهي ترتبط بتوارث روح التجارة جيلا بعد جيل ، وهي ميزة يصعب تقليلها وتشكل أحد العوامل الرئيسية للفاعلية الاقتصادية.

#### ٧- توفر رأس المال :

يشكل توفر الأموال عنصرا جوهريا للتنمية الاقتصادية . ويفدى التوفير النسبي لرأس المال الاستثماري للشركات المبتكرة أو الشركات القائمة فعلا، وخصوصا بالمقارنة مع الدول الأخرى في المنطقة إلى منح المملكة أفضلية تنافسية على جاراتها . وعلى نحو مماثل ، ينبغي اعتبار استثمارات المواطنين السعوديين في الخارج التي تقدر قيمتها أكثر من خمسمائة ألف مليون دولار كاحتياطي لرأس مال يمكن أن تعده ظروف اقتصادية مناسبة لتغذية الاقتصاد في الداخل .

لتغذية الاقتصاد في الداخل .

#### ٨- اقتصاد السوق :

مقارنة مع دول أخرى حديثة العهد بنظام السوق مثل الدول الاشتراكية سابقا أو بعض الدول العربية، فإن للمملكة اقتصاد سوق فاعل نسبيا وقائما منذ فترة طويلة .

#### ٩- قطاع مصرفي قوي :

تتميز المملكة بوجود قطاع مصرفي قوي يعتمد عليه في إحداث واستقرار الاقتصادي المطلوب عن طريق التدخل في الوقت المناسب وتبني الإجراءات اللازمة لتصحيح الاختلالات المصرفية

## **١٠- القطاع الصناعي :**

طورت المملكة عبر السنين قطاعاً صناعياً هاماً بماذا إمكانيات كبرى للمزيد من النمو وترتبط معظم جوانب التنمية الصناعية بالبتروكيماويات ولكن هناك صناعات أخرى، مثل تحلية المياه أو الصناعات الطبية، وتتوفر هذه الصناعات منصة انطلاق لتنويع اقتصاد المملكة.

## **١١- التركيبة الشابة للسكان :**

ثمة قطاع فتي كبير من سكان المملكة، وخاصة إذا ما قورن ذلك مع معظم الدول المجاورة. وإذا تلقى هذا الجيل من الشباب التأهيل والتشجيع المناسبين، فإنه لا يمثل عبئاً بل مورداً فيما يستطيع أن يدفع إلى الإمام فعالية الاقتصاد وإصلاحه إضافة إلى ذلك، فإن مهارات الشباب هي المفتاح للاقتصاد الجديد.

## **١٢- البنية التحتية الحالية :**

على الرغم من أن هناك بالتأكيد مجالات للتحسين والصيانة، فإن لدى المملكة إحدى أفضل شبكات البنية التحتية في الشرق الأوسط. ففيها شبكة كبيرة وعصيرية لا يُ BAS بها من الطرق. ولا تستطيع منافستها ومطاراتها حالياً في المنطقة إلا بعض دول الخليج الأخرى. وأما بالنسبة إلى البنية التحتية للاتصالات وتقنية المعلومات، فإن وضع المملكة فيها جيد نسبياً.

## **١٣- قوة العمل النسائية :**

توجد في المملكة العربية السعودية حالياً قوة عمل نسائية كبيرة، ذات مهارات رفيعة المستوى نسبياً ومشاركتها في سوق العمل حتى عهد قريب لا تعارض أي اهتمام يذكر. وتحتاج الإنجازات الحديثة في ميدان تقنية المعلومات، مع انتشار الإنترنت في المملكة، بمجا يسيراً للعديد من النساء <sup>غير القوية العاملة</sup> دون المساواة بالقواعد الشرعية والأعراف والتقاليديات المتبعة.

## **١٤- السياحة :**

على الرغم من أن للمملكة إمكانيات وطاقات كبيرة للسياحة ذات النوعية الرفيعة المستوى فإن السياحة لم تستغل بعد بصورة جيدة، إلا أن التطورات الأخيرة بتشكيل الهيئة العليا للسياحة وصدور التنظيمات الخاصة بالعمره وزيارة الأماكن المقدسة تدفع إلى الاعتقاد بأن هذا القطاع سيشهد تطورات إيجابية سريعة تصب في مصلحة الاقتصاد السعودي.

## **١٥- الغرف التجارية الصناعية :**

من الممكن أن يصبح وجود شبكة متطورة على نحو جيد من الغرف التجارية الصناعية في المملكة عاملا هاما في تطوير الشركات وتوسيعها.

## **٢، ٣، ٤ جوانب الضعف :**

إلى جانب مواطن القوة لدى المملكة ، فإن لها أيضاً جوانب ضعف تشكل عائقاً للتنمية. وتتفق دون التحول إلى مسار النمو المستهدف ، وسوف نبرز مواطن الضعف في المملكة بداعاً من أكثرها مدعاه للاهتمام على النحو التالي :

### **١- النظام التعليمي الحالي :**

مع ان مستويات المهارة للشعب السعودي أعلى من مثيلاتها في دول أخرى في المنطقة ، فإنها قد لا تكون رفيعة بما يكفي للمنافسة مع العالم الأوسع . وثمة حاجة لتغيير جذري في نظام التعليم ومناهجه على جميع المستويات لضمان حصول الجيل الصاعد على المهارات الضرورية كي يكون رافداً اقتصادياً وليس عبناً. ومن الضروري أن يكون التعليم موضع التقدير والاحترام ليس بسبب أهميته الذاتية فحسب ، وإنما أيضاً بسبب المهارات الإنتاجية التي يولدها . وسوف يسهم تعديل المناهج ، في جميع المراحل التعليمية ، في توفير مهارات متطلبات العمل .

### **٢- نقص المياه :**

شح المياه الطبيعية يمكن أن يكون عائقاً أمام تطور النشاط الاقتصادي ويمكن أن يكون دافعاً للنشاط الاقتصادي بالمملكة من خلال توطين تقنيات التحلية والزراعة والاستفادة المتكاملة لموارد المياه وترشيد استهلاكها وتطوير المنتجات والخدمات المرتبطة بقطاع المياه .

### **٣- الإفتقار إلى الشفافية والسرعة في إتخاذ القرارات**

وهي تمثل جوانب ضعف أساسية تقف عائقاً أمام تطبيق أي سياسة إستراتيجية للمملكة.

### **٤- الفساد الإداري :**

ويتمثل عائقاً أساسياً أمام تحقيق التنمية الاقتصادية المطلوبة ، وهو ظاهرة في معظم الدول النامية ، إلا أن آثاره على الاقتصاد والمجتمع تعد كبيرة وتقتضي إعطاء أولوية مطلقة للقضاء عليه بتطوير وتحديث تطبيق مختلف

القوانين الرادعة له في إطار من الشفافية الكاملة.

## ٥- تزايد البطالة بين السعوديين وضعف مرونة سوق العمل :

نتج التزايد في معدلات البطالة عن تباطؤ النمو الاقتصادي وعدم قدرة الأجهزة الحكومية في إستيعاب مزيد من العمالة إضافة إلى عدم موائمة تخصصات ومؤهلات الكثير من الراغبين في العمل مع متطلبات السوق . كما أن عدم مرونة انظمة سوق العمل يضفي عائقا إضافيا أمام توظيف مزيد من السعوديين في القطاع الخاص.

## ٦- الإدارات الحكومية والروتين الحكومي والضوابط التنظيمية :

إن الأجهزة الحكومية المتضخمة والروتين الحكومي المفرط والضوابط التنظيمية الزائدة ، هي صفات واضحة للملكة، تمثل حاجزا حقيقيا أمام تنمية القطاعات الاقتصادية ، وبخاصة في بنية تنافسية تتطلب إحداث تغييرات سريعة. وتمتد الضوابط التنظيمية من توجيهه مباشر للاقتصاد تمارسه أحياناً الهيئات الإدارية الحكومية إلى إجراءات مفرطة في التعقيد للمشروعات التجارية الجديدة ، وإلى روتين حكومي يبدو أنه ليس على علاقة أو صلة بالموضوع. وتوضح مشاكل تأسيس الشركات الجديدة كيف يمكن مثل هذه الأمور أن تلحق الضرار بالحياة الاقتصادية. وهذه المعاملات لا تفرض فقط نفقات إضافية كبيرة على المراجعين، بل وتحد من قدرتهم على التحرك. ويمثل تعقيد الإجراءات عائقا خطيرا أمام إقامة روابط تجارية . وضرره لا ينحصر في الكلفة المالية فقط وإنما يعتبر دليلاً على تعقد وتصلب النظام الإداري البيروقراطي برمته .

## ٧- النظام القضائي وأليات حل النزاع :

تمثل الإجراءات القضائية الحالية عقبة أمام حل مختلف القضايا، الأمر الذي يؤثر على ثقة المستثمرين في الاقتصاد السعودي ولا يكفي صدور بعض الأنظمة ذات العلاقة بالقضاء بل لابد من العمل على تطبيقها ومراجعتها بصفة دورية لتواء ممتلكات التنمية .

## ٨- ضعف أسواق رأس المال والأنظمة المالية غير المطورة:

على الرغم من توفر العديد من الفرص الاستثمارية إلا ان ضعف أسواق

رأس المال وعدم توفر الكافي للانظمة المالية المتطورة والقادرة على منزج رأس المال مع الفرص الاستثمارية المتاحة يؤدي إلى ضياع العديد من الفرص. لذا فإن من الضروري جداً تطوير مؤسسات وانظمة مالية وتوفير أسواق لرأس المال تستطيع المساعدة كقنوات مركبة تعزز النمو في الداخل.

#### ٩- التركيبة الشابة للسكان:

تمثل النسبة المئوية المرتفعة لصغار السن في المملكة طاقة كامنة ضخمة، لكنها في الوقت الحاضر نقطة ضعف . فوصول نسبة المعالين ما دون الثامنة عشرة إلى نحو ستين في المائة من مجموع المواطنين السعوديين يضع جميع الخدمات العامة تحت ضغط شديد ، كما تمثل عامل ضغط كبير على سوق العمل السعودي يؤدي إلى تزايد معدلات البطالة ما لم تكن هناك زيادة مماثلة في فرص العمل . وتفتقراً المملكة إلى الموارد اللازمة لتحويل هذه النسبة الكبيرة من المواطنين المعالين إلى طاقات فاعلة في المستقبل . أضف إلى ذلك ، أن استقرار المملكة قد يتعرض للخطر إن لم يتمكن النمو الاقتصادي المنشود من مواكبة مستوى النمو السكاني .

#### ١٠- بطء الأداء الاقتصادي :

أدت ثروة الطفرة البترولية إلى ارتفاع مستوى المعيشة وازدياد رفاهية المواطن عن طريق الإنفاق العام ، ولم تتمكن الدولة - أثر الهبوط في اسعار البترول من الحفاظ على مستويات الإنفاق وكذلك مستويات المعيشة من تأثير الهبوط الاقتصادي الحقيقي إلا بواسطة دين عام أصبح يمثل علينا متعاظماً على الأجيال القادمة . كما أن التزايد السكاني يحول دون الحفاظ أو استمرار مستوى معدل الإنفاق العام للفرد الواحد على الرغم من تحسن أسعار البترول، إضافة إلى عدم مواكبة إجراءات الإصلاح الاقتصادي مع متطلبات النمو المستمر.

#### ١١- الافتقار إلى المعلومات وتقنياتها :

الأنظمة المتقدمة لتقنية المعلومات أفضل سبيل لتحقيق النجاح الاقتصادي في ظل العولمة. ووفق المقاييس العالمية، فإن افتقار المملكة إليها يمنعها من تحقيق الانطلاقة الوعادة التي تحتاج إليها إن كان لها أن تصبح المركز الاقتصادي الرئيسي في المنطقة .

١٢- انخفاض معدلات الأذى الفردي .

١٣- عدم ملائمة أخلاقيات العمل والانضباط .

١٤- الافتقار إلى روح التنافس السليم على الصعيد الإقليمي

## ٥،٣ الفرص :

يمكن ان تتعزز قدرة المملكة على التنافس في الأسواق العالمية بالعوامل التالية :

### ١- السوق العالمية للهيدروكربونات والمعادن :

بما ان الميزة النسبية الرئيسية للمملكة تكمن في الهيدروكربونات فان رخم السوق العالمية للهيدروكربونات وسوق البترول يوفران فرصاً جديدة للتنمية ، مما يتطلب معه إلى إعادة هيكلة الصناعة الهيدروكربونية لكونه القطاع الذي تحتل فيه المملكة مكانة تنافسية جيدة ، وهو ما يؤكد النظرة السابقة من ان تنوع مصادر الناتج المحلي لا يعني عدم الاهتمام بهذا القطاع ، بل على العكس من ذلك فإنه لا بد من السعي باستمرار إلى زيادة القيمة المضافة له وتطويره، عن طريق تحقيق أقصى درجات التكامل الأفقي والرأسي ، وذلك بإنشاء العديد من الصناعات المعتمدة على خام كل من البترول والغاز الطبيعي كقيمة أساسية لها . كما ان قطاع التعدين في المملكة يوفر فرصاً لإقامة صناعات تعدينية بتكاملة تستهدف بشكل رئيسي الأسواق العالمية .

### ٢- التجارة الدولية :

يتبع تحرير واتساع نطاق التجارة الدولية في السلع والخدمات فرصاً جديدة للمملكة في تطوير القطاعات السلعية والخدمية ذات القدرة على المنافسة والنمو. وثمة فرص إضافية تتمثل على بعض العوامل التي سبق نكرها كجوانب قوة أو ضعف ومن الأمثلة الرئيسية على ذلك حجم جيل الشباب السعودي . فالمهارات الفنية هي الأساس للاقتصاد الجديد . وتشكل الموارد التي لم تستثمر بعد للقوى العاملة النسائية فرصة مماثلة وبخاصة مع إمكانات تقنية المعلومات والوسائل الحديثة للاتصالات التي تسهل القيام بأعمال شتى من دون مغادرة المنزل . وأخيراً فإن التقدم الذي يحدث في توفير المياه والاتجاه نحو التخصيص يتبع فرصاً جديدة لمناطق يحدث في توفير المياه والاتجاه نحو التخصيص يتبع فرصاً جديدة لمناطق وقطاعات معينة في البلاد.

### ٣- تطوير خدمات مالية إقليمية :

من المرجح أن يصبح بروز الخدمات المالية المتقدمة في الشرق الأوسط فرصة للشركات في المملكة .

### ٤- إزدياد الحركة السياحية ذات القيمة المضافة المرتفعة:

هناك موجة عالمية النطاق من الطلب على السياحة الرفيعة المستوى ، وهذه فرصة ذهبية لجذب أولئك السياح الذين يهتمون على نحو خاص بالتراث

الثقافي للمملكة ويعتبرون تقاليدها وعاداتها. كما أن جمال البيئة الطبيعية للمملكة يؤمن المحبي التموجي لتطوير أنواع بديلة من السياحة ذات القيمة المضافة المرتفعة ، مثل سياحة التعرف على التفاعل البيني وسياحة التمتع بالطبيعة وسياحة ممارسة الرياضة . ويمكن لبوادي المملكة وجبارها، وبخاصية الغنية منها برسومات الكهوف ، أن تكون المراكز المخصصة لسياحة الإلتحاق على العلاقات بين الكائنات الحية وبيئتها وسياحة التمتع بجمال الطبيعة بينما تجذب منتجعات تقام على طول ساحل البحر الأحمر سياحاً يهونون الغطس والرياضات المائية .

#### ٤،٣،٥ عوامل التهديد :

إن كان للنمو المتوازن والقابل للاستمرار أن يتحقق فإنه لا بد للمملكة العربية السعودية من مواجهة بضعة مخاوف ووضع حلول لها وهي بالترتيب :

##### ١- تقلبات أسعار البترول :

من الممكن جداً أن يصبح انخفاض أسعار البترول عامل التهديد الرئيسي للتنمية الاقتصادية في المملكة . فاي هبوط حاد في أسعار البترول قد يؤدي إلى تفاقم الدين العام وبشكل سريع ويعرض الاستقرار الاقتصادي لضغط خطير. لذلك فإن إجراءات الإصلاح الاقتصادي وتنوع مصادر الناتج المحلي، وعدم الانسياق إلى ما يروج له دولياً من توقعات مضللة تبالغ في تقدير حجم الزيادة في الطلب العالمي على البترول خلال السنوات العشرين القادمة تمثل الحصانة المطلوبة التي تقلل وبشكل كبير من تأثير تقلبات أسواق البترول العالمية على الاقتصاد السعودي ، مع ضرورة الاستمرار في التعاون مع المنتجين الآخرين داخل وخارج منظمة الأوبك للحفاظ على أسعار عادلة تضمن للمملكة عائدات مقبولة وتحافظ على نصيب البترول في ميزان الطاقة العالمي.

في ميزان الطاقة العالمي.

##### ٢- الدين العام :

إن تزايد الدين العام يطرح تخوفاً كبيراً بالنسبة للاستقرار الاقتصادي في المملكة ، ويساهم في تأخير تطبيق هذه الاستراتيجية . لذا فإن وجود خطة وبرنامج زمني محدد لتخفيض الدين العام لا بد وأن يعطي أولوية مطلقة من قبل حكومة المملكة.

##### ٣- المنافسة الاقتصادية الإقليمية :

ليست المملكة العربية السعودية وحدها هي التي تفك في ضرورات إعادة

الهيكلة وخوض المنافسة في الأسواق العالمية. فقد أثرت البلدان المجاورة تلك التحديات والفرص التي تخلقها عملية العولمة وإعادة الهيكلة الاجتماعية والاقتصادية ، ويدات تتفاعل معها . وفي بعض الحالات ، حقق هذا التفاعل تقديمًا أكبر مما هو عليه في المملكة، وهو ما يجب أن يكون عامل تحذير للمملكة بضرورة الإسراع في تطبيق الإصلاحات الاقتصادية المطلوبة .

#### ٤- منظمة التجارة العالمية :

تنزداد قوة منظمة التجارة العالمية وسلطتها يوماً بعد يوم ، مع تزايد عدد البلدان المتقدمة بطلبات الانضمام إلى عضويتها والمتقدمة بانضمامها وأحكامها . ومن الممكن أن تنطوي العضوية على تكاليف وفوائد ، لكن الانعزاز يشكل تهديداً حقيقياً ، لذا فمن الضروري العمل على الانضمام لهذه المنظمة الدولية في أقرب وقت ممكن ، مع دراسة بدائل تحقيق الاستفادة المثلثي من إيجابيات هذا الانضمام وتقليل خسائر النشاطات الاقتصادية المتأثرة سلباً من الانضمام .

#### ٥- وكالات التقييم والتصنيف وضالة المعلومات المتوفرة عن المملكة:

إن الأهمية التي تحظى بها وكالات تقييم المستويات وتصنيفها في عالم المال والأعمال قد تحد من إمكانيات النمو في المملكة إذا ما كان تقييمها لداء المملكة الاقتصادي ضعيفاً . إلا أن ما يؤثر في هذا التقييم أيضاً هو محظوظية ما يتتوفر من معلومات وبيانات عن الاقتصاد السعودي وهو ما يجب إعطائه أهمية خاصة لما يتتوفر هذه البيانات بصورة دورية وحديثة من تأثير إيجابي على المناخ الاقتصادي للمملكة بشكل عام .

#### ٦- التهديدات السياسية الإقليمية :

#### ٦- التهديدات السياسية الإقليمية :

عدم الاستقرار السياسي في بعض بلدان المنطقة ، يؤثر على إمكانيات التنمية في جميع بلدان الشرق الأوسط ويشكل وجود دول مجاورة غير مستقرة سياسياً ، رادعاً للتنمية .

#### ٧- المفاهيم الخارجية عن المملكة :

الانطباع الملحوظ عن المملكة خارج العالم الإسلامي قد تهدد قدرتها على التنافس بوجه عام وجنب الاستثمارات الأجنبية المباشرة على وجه الخصوص .

#### **٨- الاهتمامات العالمية بالبيئة :**

يمثل الاتجاه العالمي المتزايد بحماية البيئة وبخاصة من خلال موضوع التغير المناخي وبرتوكول كيوتو دافعاً لتخفيض الاستهلاك العالمي من البترول وبالذات من قبل الدول الصناعية من خلال تبنيها لمجموعة من الإجراءات وعلى رأسها تعزيز الاتجاه الضريبي المتحيز ضد البترول .

## ٦- استراتيجية التنمية

### ٦،١ القضايا والتحديات التي تواجه المملكة :

إن إستراتيجية المملكة يجب أن تعالج قضايا وتحديات رئيسية، أولها أن البترول الخام سلعة ، وسوف يبقى على الدوام معرضًا للتقلبات أسواقه ولذا، فإن إيجاد مصادر تمويل لتشجيع الانواع الأخرى من النمو الاقتصادي هو أمر حيوي لا غنى عنه لبقاء المملكة . ويجب أن تكون هذه المصادر قابلة للاستقرار والتجدد على السواء . بالإضافة إلى ذلك ، ينبغي وجود اهتمام بالغ بعدالة التوزيع وتحقيق التنمية الاجتماعية المتوازنة . فمن الواجب وصول الفوائد والمنافع المتحققة من النمو إلى الغالبية العظمى من المواطنين إن لم يكن جميعهم.

وبجانب القضايا الرئيسية هناك بعض مشكلات يتبعن على إستراتيجية التنمية للمملكة حلها ومن أهمها :

- الجهاز الحكومي المتضخم والافتقار إلى المرونة في صنع القرار.
- من الضروري أن تفهم وتكتيف المملكة مع منظمة التجارة العالمية وأثاره المحتملة على الاقتصاد السعودي.
- الحاجة إلى مراجعة جذرية شاملة لأنظمة التعليم والتدريب بحيث تتلاءم مخرجات التعليم مع احتياجات الاقتصاد المنتج
- العمل على تحسين البنية المطلوبة للاستثمار ، والتخفيف من المخاطر التي يشكلها الدين العام على التنمية الاقتصادية في المستقبل.

يجب أن توجد الإستراتيجية سلسلة من القرارات الجوهرية التي تحتاج إليها المملكة لكي تحقق رؤيتها ، ومن ذلك أن تحصل على أعلى عائد ممكن من ثرواتها الطبيعية ، كما يجب أن تهتم باستثمار القرارات الفكرية للشباب والمتعلمين والمهارات المتجددة التي يمثلونها لرفع وضع برامج لزيادة المتعلمين والمهارات المتتجددة التي يمثلونها لرفع وضع برامج لزيادة إنتاجية الكوادر السعودية في القطاعين العام والخاص ، وينبغي أن يكون شأن الجودة والمرونة قيمة أساسية من قيم الحياة السعودية والمؤسسات . وإلى جانب ذلك تحتاج المملكة إلى تشجيع الاستخدام الواسع لتقنيات المعلومات ، وإلى تحرير أسواق المال ، وإعادة هيكلة وعقلنته أساليب الحكومة وشركات الأعمال ضمن مسعى جاد لتحسين فعاليتها.

إن أهم مساعدة على الإطلاق تقوم بها الحكومة لتحقيق العديد من التغييرات تأتي عبر الخطوات التي تتخذها بهدف إطلاق عنان الطاقات الكامنة لمنظمي المشروعات والتجار والشباب في المملكة وذلك بإيجاد

الأوضاع والحوافز والمؤسسات الداعمة التي توجه قدرات المواطن السعودي وطاقاته إلى الجهد التطويري وتكمّن حقيقة التحرر الاقتصادي في إلغاء الضوابط التنظيمية الموجة للاقتصاد وهو أمر يجب أن يتحقق بأكبر قدر من العناية والدقة . وغني عن التذكر أن الفوائد المتاتية من إلغاء الضوابط الموجة للاقتصاد لا تأتي بمجرد امتناع الحكومة عن توجيه الأنشطة الاقتصادية وإنما من إنشاء مؤسسات المساندة ذات الأهمية الجوهرية ، وتصميم الإطار النظمي الضروري وإدارته وضمان المنافسة وإتاحة الوصول إلى الفرص الاقتصادية للجميع.

## ٢، إستراتيجية متوازنة لبلد متوزن :

تقوم إستراتيجيات التنمية على واحد أو أكثر من الإجراءات الآتية :

### ١- تطوير الموارد البشرية والتقنيات :

تعزيز التحصيل العلمي والمهارات لدى المواطنين ، وتكثيف هذه المهارات لتلائم الطلب المحلي على العمالة ، وتحسين القدرات التقنية في البلاد .

### ٢- تطوير البنية التحتية :

يشمل هذا الإجراء البنية التحتية الأساسية للنقل والمراافق العامة والاتصالات .

### ٣- جذب الاستثمارات الأجنبية المباشرة :

وفي بعض الأحيان محاولة توجيه هذه الاستثمارات إلى قطاعات تعتبر ذات أهمية إستراتيجية.

### ٤- تشجيع ومساندة القطاعات الإنتاجية المحلية :

وتحقيق ذلك إما بالعمل المباشر كلياً في قطاعات انتيابحة محددة أو ويتحقق ذلك إما بالعمل المباشر مع الشركات في قطاعات إنتاجية محددة أو بتبني تدابير تعزز قدرة الشركات على ممارسة العمل ، ولاسيما في القطاعات المالية والحكومية .

إن نجاح معظم إستراتيجيات التنمية أو فشلها يعتمد بصورة رئيسية، على التوازن بين العناصر المختلفة التي تتضمنها الإستراتيجية . ففي الماضي ، فشلت إستراتيجيات عديدة للتنمية في تحقيق النتائج المتوقعة لأنها حصرت اهتمامها كلها في إجراء واحد من الإجراءات أتفه الذكر . ونتيجة لذلك قد تُصبح المخاطر أكثر من المزايا .

ويمكن القول بصورة مماثلة ان الإستراتيجيات التي حضرت نفسها في تطوير الموارد البشرية والتقنيات تواجه مخاطر كبيرة ، فإن رفع مستويات تعليم المواطنين دون وجود أسواق لتشغيل الخريجين يؤدي إلى الإحباط ، وإلى مشكلة التباين الخطير بين المهارات المتوفرة وبنوعية العمل المطلوب ، والنتيجة هي سوء استخدام الموارد البشرية والتي تؤثر بصورة رئيسية على الأفراد الأكثر تاهلاً كما ان قصر التشجيع على الشركات المحلية له مخاطره أيضاً ، حيث أن نسبة كبيرة من هذه الإستراتيجيات تنتهي إلى إغاثات الشركات وإعطائها عقوداً عامة دون أن يكون لها قدرة على المنافسة في سوق مفتوح ، والحجة دائماً هي حماية الوظائف ، ولكن هذه الإستراتيجية - كما أسلفنا - لا تصلح في الأمد الطويل ولا تؤدي إلى نمو مستقر .

ختاماً يمكن القول إن الاستثمار في البنية التحتية دون ربطه بتشجيع الشركات المحلية وتعزيزها، أو بحسب الاستثمارات الأجنبية المباشرة ، قد يؤدي إلى مشروعات فاشلة وفي نهاية الأمر، يمهد السبيل أمام منافستنا ، ويقوض إمكانيات التنمية في البلاد . إن أي إستراتيجية غير متوازنة تعنى وجود مخاطر أكثر من المنافع . ولذا ، يجب أن تكون إستراتيجية التنمية للمملكة متوازنة ، تجتمع فيها كل العناصر الأربع للتنمية وتعمل معاً.

وسوف تولد هذه الإستراتيجية ما يلزم من تفاعلات ومبادلات في الآراء والآنكار من شأنها أن تزيد المزايا (النسبية) للبلاد ، وتساعد على ترسیخ الاستثمار الداخلي ضمن نطاق شبكة من الموردين المحليين والنشاطات الاقتصادية المكملة، وتولد نمواً قابلاً للاستمرار في المملكة . وبكلمة مختصرة ، تحتاج المملكة العربية السعودية إلى إستراتيجية تنمية متوازنة كي تبني بلداً متوازناً، يتميز بالفاعلية المستمرة والنفوذ وعدالة التوزيع والاستقرار.

### ٣-٦-١-٢-٣-٤-٥-٦-٧-٨-٩-١٠-١١-١٢-١٣-١٤-١٥-١٦-١٧-١٨-١٩-٢٠

## ٦،٣ العناصر الرئيسية لإستراتيجية التنمية :

### ٦،٣،١ تطوير الموارد البشرية :

ينبغي أن تهدف إستراتيجية التنمية إلى معالجة جوانب الضعف التعليمية ، والتشريعات الخاصة بسوق العمل ، وتنتمي الأهداف

### في مجال التعليم والمهارات :

- مراجعة المناهج الوطنية في جميع مراحل التعليم بهدف إعداد الطلاب للإسهام في الجهود المبذولة لتطوير المعرفة العلمية ، وفي الثورة التقنية ، وفي العولمة الاقتصادية .

- وضع التدابير اللازمة لمواصلة المهارات التي ينتجها التعليم والتدريب مع مطالب أرباب العمل . وهو ما ينبغي أن يؤدي إلى حوار مستديم بين سلطات التعليم والفاعلين الرئيسيين في سوق العمل .
- التركيز على التعليم العالي ، ولا سيما في المجالات ذات الأهمية الإستراتيجية للبلاد أو المجالات التي تحددت فيها ميزات نسبية .
- إعطاء أهمية قصوى لتطوير التعليم والتدريب وزيادة كفافته والنظر في إعادة توزيع الموارد المالية نحو البرامج ذات الأولوية القصوى في قطاعي التعليم والتدريب ووجوب تقديم المنح الدراسية بناء على الحاجة والجدرة .

#### في مجال التقنية :

- لا بد من الإسراع في تطبيق الخطة الوطنية للعلوم والتقنيات
  - ضرورة الاستفادة من الميزة النسبية الناتجة عن تراكم الخبرات والاختراعات في مجال أبحاث تحلية المياه والصناعات البتروكيماوية والعمل على أن تكون المملكة مركز أبحاث عالمي في هذين المجالين .
  - مساندة وتشجيع البحث العلمي والتطوير والتدريب ، مع ضرورة إعطاء القطاع الخاص الدور الرائد في عملية التمويل وتطوير البيات التمويل المستمر والمتناهي .
  - تعزيز اتجاه المملكة نحو الاقتصاد الحديث بتعظيم استخدام الانترنت والدخول التدريجي إلى عصر الحكومة الإلكترونية .
  - التركيز على البحث والتطوير الأساسي والتطبيقي ، وخاصة في المجالات التي للمملكة فيها ميزات نسبية أو اهتمامات إستراتيجية .
  - تشجيع الربط بين البحث الأساسي والتطبيقي وبين مؤسسات البحث العامة والخاصة .
  - العمل على توطين الكفاءات العلمية العاملة في مجال البحث العلمي .
  - توزيع معلومات الابتكارات والطرق الجديدة على الشركات غير القائمة على إجراء الأبحاث بنفسها .
- كما إن هناك بعض العوامل الهيكلية ، التي قد تعيق تحقيق أهداف هذه كما أن هناك بعض العوامل الهيكلية ، التي قد تعيق تحقيق أهداف هذه الإستراتيجية . ومن هذه العوامل :
- تدخل عدد أكثر مما ينبغي من الجهات الحكومية ، وتعقد الأنظمة المالية ، ووجود بيئة اقتصادية ذات ضوابط تنظيمية مبالغ فيها ، والتي يتوجب على إستراتيجية التنمية أن تواجهها وتتوفر السبل الكفيلة للتغلب عليها .

#### ٦,٣,٢ تشجيع القطاعات المنتجة محلياً ودعمها :

العنصر الثاني لاستراتيجية التنمية ينبغي أن يركز على القطاعات السعودية المنتجة ، وهناك ثلاثة مجالات رئيسية تعتبر ذات أهمية خاصة للتنمية ، وهي :

## ١- الانتقال من وضع "بترولي" محدود إلى وضع "طاقة أوسع في قطاع الهيدروكربونات:

يتعين أن تستخدم المملكة مواردها الهيدروكربونية والمعدينية في تعظيم عائد صادراتها الهيدروكربونية والقيمة التي تضيفها هذه الموارد إلى ازدهار المملكة. ويتضمن ذلك استخداماً أكثر مرونة وانفتاحاً وبينانية لأهم ميزة نسبية للمملكة. ويشمل ذلك :

- تعظيم العائد من الصادرات البترولية إلى الحد الأقصى على الأمد الطويل، عبر إقامة توازن بين السعر وأهداف حصة السوق في بيئة سوق تتغير.
- تكثيف عمليات استكشاف الغاز في مختلف أرجاء المملكة لمواجهة الزيادة المحتمل في الطلب عليه من جانب القطاع الصناعي .
- إنتاج موارد الغاز ومعالجتها وتوزيعها على الجهات المحلية التي تستخدمها، بمشروعات يشترك فيها القطاع السعودي الخاص والمستثمرون الدوليون .
- تطوير الإطار النظمي والسعري والهيابك الإدارية الالزمة لإنتاج وتوزيع وأستهلاك الطاقة .
- العمل على جعل المملكة مركزاً عالمياً للصناعات المعتمدة على البترول والغاز، حيث تتوفّر الميزة النسبية فيها بشكل واضح .
- استخدام الموارد المحلية للبترول والغاز بكفاءة ، وباسعار تساعد على نمو القطاعات المنتجة وصناعة البترول والغاز على السواء وتعكس الميزة النسبية للمملكة.
- تطوير البنية التحتية (من سكك حديد وغيرها ) لاستغلال المعادن وتصنيعها وتشجيع القطاع الخاص السعودي والمستثمرين الدوليين على تطوير تلك القطاع .

## ٢- تطوير القطاعات الاقتصادية الأخرى :

### ٢- تطوير القطاعات الاقتصادية الأخرى :

- تطوير القطاع الصناعي والخدمات المساعدة له.
- تشجيع السياحة وبالذات من العالم الإسلامي.
- احتلال مركز الصدارة على نطاق عالمي شامل في تقنية تحلية المياه المالحة .
- تطوير قطاع الأعمال لتلبية المتطلبات الإقليمية والعالمية قدر الإمكان .
- رفع كفاءة القطاع الحكومي ليواكب متطلبات التنمية الشاملة .
- تشجيع التجارب والابتكارات الاقتصادية. ومن الأمور الجوهرية في هذا المجال تطوير مصادر جديدة للاستثمار وإنشاء المؤسسات وخلق بيئه حاضنة لنمو الشركات المبتدئة لدى مباشرتها العمل وفضلاً عن تسهيل

الوصول إلى الرأسمال المخاطر، يجب أيضاً أن تناح حرية الوصول إلى بيئه مالية وتنظيمية بديلة.

### **٣- تكوين بنية مالية ملائمة :**

إن الهدف الإجمالي لهذه البنية هو التأكيد من أن العقبات أمام توفر رأس المال لا تحد من حركة التنمية الاقتصادية والنمو ويجب أن تتلاشى. ويشمل ذلك إجراءات عملية مثل:

- إنشاء مؤسسات مالية متخصصة غير حكومية، مثل مصارف الاستثمار أنواعها المختلفة، والتي تستطيع أن تحدد نوعية الفرص المتاحة للاستثمار، وتعرضها على المستثمرين المحليين والدوليين، وتزوج لها في أوساطهم.
  - تشجيع إنشاء بيوت الوساطة والسمسرة، للقيام بدور الوساطة وتوجيه الأموال وعرض منتجات استثمار متنوعة للمستثمرين المحليين والدوليين.
  - تشجيع القطاع البنكي من خلال الحوافز التنظيمية على الدخول في تمويل بناء العقارات السكنية لمواجهة الزيادات الكبيرة والمحتملة في الطلب عليها خلال الفترة القادمة.
  - تطوير قطاع التأمين وتعزيزه وتوسيعه.
  - ابتكار وتعزيز استخدام الوسائل المالية الجديدة وتسويقيها.
  - العمل على وضع هيكل نظامي وإجرائي مناسب.

### **٦.٣ تربية البنية التحتية:**

يجب أن تنسق تنمية البنية التحتية مع العناصر الثلاثة الأخرى لاستراتيجية التنمية ، وان توجه نحو المجالات المنتجة التي تحديد فيها الميزات النسبية للبلاد . وعليه ينبغي ان تتركز إستراتيجية تنمية البنية التحتية على بعضة مجالات :

- تشجيع الجهود الرامية إلى إنشاء بنية تحتية عصرية تهظف بفعالية
  - تشجيع الجهود الرامية إلى إنشاء بنية تحتية عصرية توظف بفعالية موارد قطاعي الطاقة والتعدين وذلك عبر استخدام ترتيبات تمويلية مختلفة .
  - تطوير المنشآت الالزنة لتحلية المياه المالحة ، للتغلب على مشاكل النقص في المياه .
  - تشييد البنية التحتية الضرورية لوسائل النقل واسباب الراحة، وتجديدها لتنمية سياحة القيمة المضافة المرتفعة في المملكة
  - تشجيع تقنية المعلومات لضمان إمكانية الوصول السريع والفعال لقطاع

## الأعمال والأفراد إلى المعلومات وبوجه عام ، ولتنمية فرص توظيف مجدها للنساء في منازلهن بوجه خاص

• وفضلاً عن هذه العناصر الواضحة المعالم لبنية تحتية صلبة فيجب أن يكون هناك أيضاً بنية تحتية (لينة) موضوعة ومقدمة من قبل القطاع العام لدعم إستراتيجية التنمية وتوجيه سبيلها . ويعتبر تخفيف وإعادة تنظيم الضوابط شرطاً مسبقاً وحيوياً لوجود اقتصاد منن وتنافسي ، ولكن من غير الممكن حدوث ذلك في فراغ مؤسساتي . ولذا يتحتم وجود إطاراً تنظيمياً مناسباً لفرض المنافسة ويفتح المجال للجميع للوصول إلى الفرص الاقتصادية. وإن توفر الأنظمة المالية لدعم عملية التخصيص، وإن توفر المهارات المهنية لتشغيل هذه المؤسسات وإدارتها ويتحتم أن تكون هناك نقلة نوعية ثقافية في المفاهيم الإدارية والتنظيمية للبيروقراطية الحكومية التقليدية .

#### ٦,٣,٤ جذب الاستثمارات الأجنبية المباشرة :

على الرغم من المخاطر التي تنتهي عليها محاولة جذب الاستثمارات الأجنبية المباشرة بتقديم العون المالي الحكومي لها ، فإن جذب الاستثمارات يجب أن يكون ذو أهمية مركبة في إستراتيجية التنمية وينبغي تنسيقه مع العناصر الأخرى لهذه الإستراتيجية . والقاعدة الأولى والأساسية لجذب الاستثمارات الأجنبية المباشرة هي وجوب السماح للمستثمرين الأجانب بالعمل على الأسس نفسها التي يعمل عليها المستثمرون المحليون . ولا يعني ذلك فقط ضرورة منح موظفيهم حرية الدخول والخروج وفقاً لما تملية احتياجات شركاتهم وإنما يعني هذا إخضاعهم للأحكام المالية والتنظيمية نفسها مثل المستثمرين المحليين وتمكنهم من إخراج أرباحهم بكل حرية.

وخلافاً للمستثمرين المحليين ، لا يستطيع المستثمرون الأجانب البدء بالعمل وليس لديهم شبكات اتصال محلية وعلاقات مع الموردين المحليين. كما أن الفوارق الدقيقة للترتيبات والمؤسسات النظامية والتنظيمية المحلية غير مألوفة لديهم ، ويفتقرون إلى إمكانية الاتصال بالمرجع المُخلِّيَّة غير مُالوفة لديهم ، ويفتقرون إلى إمكانية الاتصال بالمرجع المختص وإلى قو المساومة لذا جاء إنشاء الهيئة العامة للاستثمار بمثابة الحل الأمثل والأكمل المطلوب لهؤلاء المستثمرين الأجانب الجدد كما تؤمن المعاملة الموازية للمستثمرين السعوديين ومتانط بها أيضاً الترويج للمملكة باعتبارها مكاناً جيداً للاستثمار. ويعتبر إنشاء الهيئة وبداياتها النشطة بمثابة مؤشر إيجابي هام يساعد على جذب الاستثمارات الأجنبية .

هذا وينبغي على المملكة تحديداً أن تسعى من أجل تحقيق الاستثمار الأجنبي المباشر في قطاعات استراتيجية ، مثل البترول والغاز والبتروكيماويات والمياه والتحلية والسياحة ذات القيمة المضافة العالية .

ويجب تركيز الاهتمام بوجه خاص على توجيه الاستثمارات الأجنبية المباشرة ذات التقنيات العالية إلى هذه المجالات ، لأن هذا النوع من الاستثمار يشمل نقل التقنيات إلى المملكة . ومن المرجح أن يولد نقل التقنيات منتجات جانبية أو نتائج ثانوية قد يكون لها تأثير كبير في تنمية قطاع الأعمال المحلي .

## الخاتمة :

إن إستمرار إعتماد المملكة المطلق على صادرات البترول الخام كمصدر أساسي للدخل لن يساعد على تحقيق معدلات نمو اقتصادي مستمر، بل تخضع هذه المعدلات لدى تغير الإيرادات البترولية من سنة إلى أخرى تبعاً لتحولات أسواق البترول العالمية.

وقد أثبتت الفترة الماضية هذه الحقيقة، ولذا كان من الضروري العمل على أن تبني المملكة اقتصاداً قوياً متنوعاً يطور من القطاعات الاقتصادية المختلفة البترولية وغير البترولية وهو ما يمكن تحقيقه أخذًا في الإعتبار مكانة القوة والميزة التنافسية التي تمتلكها في مجالات اقتصادية مختلفة.

فالمملكة إضافة إلى مكانتها الروحية لوجود الأماكن المقدسة فيها وموقعها الجغرافي المميز، وإستقرارها السياسي والأمني، تمتلك قاعدة جيدة من الموارد الطبيعية والقوى العاملة الشابة والعرقة التجارية ، وقطاع صناعي ذي خبرة طويلة نسبية في الوقت الذي تعانى من بعض عوامل الضعف مثل ضعف نظام التعليم الحالي ونقص المياه وعائق الضوابط التنظيمية المتعددة والجهاز الحكومي المتضخم والفساد الإداري وبطء عملية إتخاذ القرارات ، إضافة إلى قطاع مالي ضعيف ، وتزايد كل من الدين العام والبطالة بين السعوديين .

لذا فوجود رؤية واضحة للمستقبل لدى المملكة يمثل الخطوة الأولى ويتطلب إرادة سياسية للتغيير. فالقدرة على التنافس عالمياً وإقليمياً تحتم على المملكة إستغلال ميزاتها النسبية التي تمتلكها وعلى رأسها توفر البترول والغاز الطبيعي من خلال زيادة قيمتها المضافة وإقامة الصناعات المتعددة المعتمدة على هذين الموردين الطبيعيين ، إضافة إلى تطوير القطاعات الأخرى مثل السياحة مما يؤدي إلى زيادة مضطردة في نسبة القطاعات الأخرى مثل السياحة مما يؤدي إلى زيادة مضطردة في نسبة مساهمتها في إجمالي الناتج المحلي .

إن إستراتيجية التنمية في الفترة القادمة لا بد وأن تكون متوازنة وذات أهداف رقمية و زمنية محددة يقاس على أساسها حجم التقدم في التطبيق ، ضعاناً لإستمراريتها وإن تعمل على تحقيق الإستغلال الأمثل للموارد الطبيعية المتاحة ورأس المال البشري إضافة إلى تحسين التعليم والإمكانيات التقنية وتعزيز البنية التحتية وتحفيز مزيد من الإستثمارات السعودية والاجنبية .

وكما يعتمد جوانب كثيرة من إستراتيجية التنمية هذه على السرعة في خلق

الظروف والمناخ اللازم من خلال إجراءات حكومية فعالة و مباشرة الأمر  
الذى يؤدى إلى إطلاق الطاقات الكامنة وإلى تحقيق أهداف الإستراتيجية  
المتوازنة .